

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๖/ว ๓๕๕๓



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๗๕๓๗

ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

๒. แบบรายงานการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ เรื่องร้องเรียนกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อสาธารณประโยชน์อื่นที่จำเป็น และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะดังกล่าว

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการดังนี้

๑. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพประสิทธิผลและตรวจสอบได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรแยกการติดตั้งเสาไฟฟ้างกับรูปทรงประติมากรรมออกจากกัน โดยการติดตั้งเสาไฟฟ้าต้องมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นหลัก ส่วนการสนับสนุนเอกลักษณ์ของท้องถิ่นด้วยรูปทรงประติมากรรมเพื่อเพิ่มความสวยงามของพื้นที่และสนับสนุนการท่องเที่ยวควรก่อสร้างในพื้นที่ชุมชนหรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญตามความเหมาะสมในบางจุดเท่านั้น

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ สํารวจรายละเอียดข้อมูล งบประมาณ และสถานที่ตั้งของโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่ดำเนินการก่อสร้างที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน และบันทึกข้อมูลตามแบบรายงานที่กำหนด โดยให้รายงานข้อมูลดังกล่าวให้จังหวัดกระบี่ทราบ ภายในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ ในรูปแบบไฟล์ Excel ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dlakrabi2@gmail.com รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุวรรตน์ ไทเมตพริ้ง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร./โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๙๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว๗/๕๓๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

ศาลากลางจังหวัดนครปฐม
เลขที่ 11090
วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๖
เวลา

จังหวัดนครปฐม
เลขที่ 6389
วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๖
เวลา

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๘๐๒/๑๘๘๑

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๒. แบบรายงานการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม

จำนวน ๑ ชุด

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะเรื่องร้องเรียน กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อสาธารณประโยชน์ที่จำเป็น และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และตรวจสอบได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรแยกการติดตั้งเสาไฟฟ้ากับรูปทรงประติมากรรมออกจากกัน โดยการติดตั้งเสาไฟฟ้าต้องมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นหลัก ส่วนการสนับสนุนเอกลักษณ์ของท้องถิ่นด้วยรูปทรงประติมากรรมเพื่อเพิ่มความสวยงามของพื้นที่และสนับสนุนการท่องเที่ยวควรก่อสร้างในพื้นที่ชุมชนหรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญตามความเหมาะสมในบางจุดเท่านั้น

๒. ให้จังหวัดดำเนินการลงพื้นที่ตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณโครงการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมรวมถึงโครงการก่อสร้างอื่น ๆ ภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอแผนเพื่อพิจารณาด้วย

๓. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ สรุปรายละเอียดข้อมูล งบประมาณ และสถานที่ตั้งของโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่ดำเนินการก่อสร้างที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน และบันทึกข้อมูลตามแบบรายงานที่กำหนด โดยให้จังหวัดรวบรวมข้อมูลดังกล่าวและรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบภายในวันพฤหัสบดีที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ พร้อมทั้งรายงานข้อมูลดังกล่าวในรูปแบบไฟล์ Excel ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dla-sps@hotmail.com อีกทางหนึ่งด้วย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จิตเจริญ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๕๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายชูศักดิ์ อาญาเมือง โทรศัพท์ ๐๘๐ - ๕๘๗ - ๓๔๗๓

แบบรายงานคำวินิจฉัยการลงสมัครเข้าสู่อำเภอเมือง
จังหวัด.....

ลำดับ	จังหวัด	อำเภอ	ชื่อ	ชื่อพรรคการเมือง	ชื่อพรรคการเมือง	ชื่อพรรคการเมือง	ชื่อพรรคการเมือง	ข้อมูลประวัติการลงสมัคร		ประวัติการลงสมัคร	ประวัติการลงสมัคร	ผลการลงสมัคร		หมายเหตุ
								ปี	พรรคการเมือง			จำนวนผู้ลงคะแนน	จำนวนผู้ลงคะแนน	
1														
2														
3														
4														
5														
6														
7														



ไฟล์ Excel แบบรายงาน

ผู้รายงานข้อมูล
(.....)
หรือผู้ลงสมัคร

ส่วน กท
ด่วนที่สุด
ที่ ผผ ๐๙๐๒/๑๕๑๗



กระทรวงมหาดไทย
กองการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
รับที่ 13 ก.ค. 2566
เลขรับ 31847
เวลา 11.26

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 41350
วันที่ 13 ก.ค. 2566
เวลา

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๙๐๒/๑๕๑๗ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑๗๑๘ / ๒๕๖๖

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ รวม ๑๐ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเปลี่ยนแปลงวันประชุมพิจารณากำหนด
แนวทางการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นวันศุกร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖
ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อิสสระีย์ ทรราชจรรยาโรจน์)
ได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะเรื่องร้องเรียนดังกล่าวต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามหน้าที่
และอำนาจตามกฎหมายแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และกรุณาแจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ
ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้ หากมีข้อขัดข้องประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบก่อนครบกำหนด
ด้วยจักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจโท

(กฤษ กฤตธีรานนท์)

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักงานบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 3976
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๖
เวลา

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุน
และพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ ๖๖๖
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๖

สำนักสอบสวน ๑
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๓๘๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๖
www.ombudsman.go.th

ฝ่ายพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ ๕๓๙๙
ลงวันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๖
เวลา



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๑

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่...๑๔๙๕/๒๕๖๔...

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่...๑๗๑๘ / ๒๕๖๖

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๑. ประเด็นที่มีการพิจารณา

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อสาธารณประโยชน์อื่นที่จำเป็น

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ หน่วยงานที่ถูกร้องเรียน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๑ กระทรวงมหาดไทย

๒.๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๒.๓ กรมบัญชีกลาง

๒.๒.๔ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ ด้วยความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเคยมีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศให้ดำเนินโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล และคุ้มค่า ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมพิจารณาเลือกรูปแบบให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์คำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเป็นหลัก และตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนหลักการดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมถึงจังหวัดทุกจังหวัดให้กำกับองค์กร

สำเนาถูกต้อง

(นายศิริต้นชา สวัสดิ์นา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ปกครองส่วนท้องถิ่น...


ปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรม อย่างไรก็ตามในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ พบกรณีการใช้จ่ายงบประมาณในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ ที่ติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งก่าที่มีราคาสูงในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม และจากการตรวจสอบพบว่ามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมในลักษณะดังกล่าวอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งการดำเนินโครงการมีลักษณะใช้งบประมาณที่สูงเกินความจำเป็น และมีได้คำนึงถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่า อันอาจเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินโดยได้รับมอบหมายจากผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีหนังสือขอหารือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ ได้จัดประชุม เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งข้อเท็จจริงจากการหารือและความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๓.๓ กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตอบข้อหารือหรือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยมีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๒๗๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง โครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๓๓๔๗ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ชักซ้อมการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ/การก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสรุปได้ว่า ในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการสำรวจตรวจสอบความต้องการของประชาชน และนำบรรจุเข้าแผนพัฒนาท้องถิ่น มีการพิจารณาเลือกรูปแบบของเสาไฟฟ้าแสงสว่างที่จะนำมาติดตั้งบนถนนให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์ของท้องถิ่น คำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การติดตั้งให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนการตรวจสอบ สภาพการใช้งาน และการรับแจ้งกรณีไฟฟ้าเสีย/ขัดข้อง แต่ยังคงพบปัญหาการดำเนินการโครงการดังกล่าว เช่น ติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมไม่เป็นไปตามมาตรฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีระยะติดตั้งถี่เกินไป ส่งผลให้งบประมาณจัดซื้อสูง จุดติดตั้งไม่เหมาะสม เป็นการดำเนินการที่ไม่คุ้มค่า ซึ่งตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ บัญญัติว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ เพื่อการนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริง หรือสั่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ซึ่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๑ บัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ในการนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือนเทศบาล และตรวจสอบกิจการ เรียงรายงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริตน์ชา สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ตลอดจน...

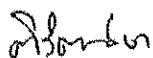
ตลอดจนเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ บัญญัติว่าให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ผู้กำกับดูแลตามกฎหมายดังกล่าว กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญในการบรรจุโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยต้องมีการประมาณราคาที่ต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ และสอดคล้องตามเป้าหมายของโครงการพัฒนา ถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง รวมทั้งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และติดตั้งให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓.๓.๒ กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือในเรื่องการกำกับการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพโดยแยกได้เป็น ๒ ส่วน คือ เรื่องเสาไฟฟ้ากับเรื่องประติมากรรม โดยเสาไฟฟ้าเป็นเรื่องทางวิทยาศาสตร์สามารถกำหนดเรื่องของราคากลางได้ ที่ต้องมีการกำหนดให้ชัดเจนคือเรื่องความคุ้มค่า เช่น ความสูงของเสาไฟ ความสว่าง และระยะห่าง เป็นเรื่องที่ต้องมีมาตรฐานชัดเจน ส่วนเรื่องประติมากรรมเป็นเรื่องที่เป็นประเด็นปัญหาโดยตลอดว่ามีราคาแพงและอาจไม่คุ้มค่า โดยประเด็นนี้อาจกำหนดเป็นช่วงของราคาวัสดุที่ใช้ เช่น หากเป็นปูนปั้นหรือวัสดุอื่นควรมีราคาเท่าใด และส่วนประเด็นที่สำคัญคือเรื่องพื้นที่ ที่ไม่มีความเหมาะสมซึ่งอาจจะต้องพิจารณากำหนดพื้นที่ส่วนดังกล่าวไว้ให้ชัดเจน เสาไฟฟ้าธรรมดาที่ให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ และแนวทางเมื่อได้กำหนดแล้ว ต้องอาศัยผู้กำกับดูแลตามกฎหมายที่ต้องกำกับดูแล ส่วนขั้นตอนการกำกับดูแลนั้น จะเริ่มตั้งแต่การทำประชาคม ทำแผนเข้าสภาตำบล เมื่อสภาตำบลให้ความเห็นชอบผู้บริหารท้องถิ่นจะประกาศใช้แผนโครงการนั้น โดยกฎหมายบัญญัติไว้ว่าผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องเลือกทำโครงการที่บรรจุไว้ในแผนของปีนั้น ๆ การกำกับดูแลตรวจสอบจึงอยู่ในช่วงหลังจากสภาตำบลเห็นชอบกับแผนโครงการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสนอแผนต่อนายอำเภอหรือหากเป็นเทศบาล เทศบาลนคร หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในขั้นตอนนี้หน่วยงานผู้กำกับดูแลจึงจะสามารถตรวจสอบแผนโครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขึ้นมาได้ หรือหากมีการร้องเรียนต่ออำเภอ นายอำเภอมีอำนาจสั่งระงับการกระทำดังกล่าวของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ ถ้าหากการกระทำนั้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง โดยเหตุที่สามารถสั่งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งได้มีอยู่ ๔ เหตุ ดังนี้ ๑) จงใจละทิ้งการปฏิบัติหน้าที่ ๒) ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ ๓) ปฏิบัติโดยมิชอบต่อหน้าที่ หรือ ๔) ผิดวินัยคำสั่งของนายอำเภอ

๓.๔ กรมบัญชีกลางตอบข้อหารือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็นต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

๓.๔.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทาง ของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความใน

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริรัตน์ชา สงวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัตินี้” ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐและต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้ (๑) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกราย โดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ (๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ” ดังนั้น หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๘ กล่าวคือ (๑) คุ่มค่า (๒) โปร่งใส (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และ (๔) ตรวจสอบได้ ซึ่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดแนวทางในการจัดซื้อจัดจ้างไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติแล้ว

๓.๔.๒ กรมบัญชีกลางมีความเห็นต่อการจัดทำฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของเสาไฟฟ้า ประติมากรรมว่า การกำหนดราคากลางได้มีบทนิยามคำว่า ราคากลาง บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ (๒) ว่าเป็นราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ โดยเจตนารมณ์ในเรื่องราคาอ้างอิงที่ให้กรมบัญชีกลางจัดทำ คือ การนำข้อมูลในระบบที่หน่วยงานของรัฐเคยมีการจัดซื้อจัดจ้างมาเป็นข้อมูลซึ่งเป็นข้อมูลในอดีต หากมีการนำข้อมูลราคาดังกล่าวมาอ้างอิงอาจไม่สะท้อนราคาในปัจจุบัน กรมบัญชีกลางจึงไม่ได้จัดทำราคาอ้างอิงตามมาตรา ๔ (๒) ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าใช้ราคากลางตามมาตรา ๔ (๔) คือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีความต้องการคุณลักษณะเฉพาะที่แตกต่างกันเพราะฉะนั้นการรวบรวมข้อมูลจึงต้องดูรายละเอียดว่ามีส่วนไหนที่ตรงกันเพื่อนำมาเป็นฐานข้อมูลในการใช้ และในความหมายของราคากลางนอกจากนั้น ยังต้องพิจารณาถึงมาตรา ๒๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและ การคำนวณราคากลางในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยการเปิดเผยราคากลาง กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือเวียนที่กำหนดว่า เมื่อวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ต้องมีการเปิดเผยราคากลางในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงาน ในประเด็นเรื่องการเปิดเผยราคากลาง กรมบัญชีกลางมีการเปิดเผยในระบบการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ในอนาคตกรมบัญชีกลางอาจมีการจัดหมวดหมู่ ประเภท ของสินค้าและพัสดุ ให้ง่ายต่อการค้นหา เช่น อาจกำหนดรหัสสินค้าเป็นรหัสเดียวเพื่อให้หน่วยงาน หน่วยตรวจสอบ หรือประชาชนสามารถเข้าไปตรวจสอบได้สะดวกมากขึ้น

๓.๔.๓ กรมบัญชีกลางมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายที่บังคับใช้เป็นการทั่วไป การออกหลักเกณฑ์ปฏิบัติเป็นการเฉพาะ

สำเนาถูกต้อง



(นายธีรรัตน์ชา สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/เพื่อให้หน่วยงาน...

เพื่อให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งจะต้องปฏิบัติไม่อาจดำเนินการได้ แต่ในประเด็นการจัดซื้อเสาไฟฟ้า ประติมากรรมรวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างโครงการอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมบัญชีกลางมีมาตรการที่จะเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยมาตราป้องกันประมาทจะเป็นขั้นตอนขั้นการพิจารณางบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วงการจัดประชาคมที่มีตัวแทนของประชาชนร่วมพิจารณา โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการนั้น ให้ประชาชนได้ทราบว่าวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนเท่าใด เพื่อให้ประชาชนสามารถพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับจากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าว ประกอบกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงการจัดซื้อจัดจ้างโครงการนั้นด้วย

๓.๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตอบข้อหารือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

๓.๕.๑ ประเด็นการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะนั้น จะอยู่ในอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสมุทรปราการ เป็นผู้มีอำนาจตรวจสอบควบคุมเกี่ยวกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ จังหวัดนครปฐม จากการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ พบข้อสังเกตหลายประการคือมีการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมในราคาสูง การกำหนดราคากลางไม่ถูกต้อง และการติดตั้งไม่เป็นไปตามมาตรฐานวิชาการ รวมไปถึงความชำรุดบกพร่องที่ไม่ได้มีการบำรุงรักษา เมื่อตรวจสอบเสร็จแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสมุทรปราการ ได้แจ้งผลการตรวจสอบกลับไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะเพื่อรับไปดำเนินการ ภายหลังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำเนาถึงกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลใน ๓ ประเด็นหลัก คือ เรื่องราคาสูง เรื่องรูปแบบความเหมาะสมของพื้นที่ในการติดตั้ง และเรื่องการตรวจสอบบำรุงรักษา ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งเวียนชักซ้อมความเข้าใจในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรม รวมถึงสำนักงบประมาณได้มีหนังสือให้ทบทุนการเสนอโครงการและให้ระงับการก่อสร้างเสาไฟฟ้าโซล่าเซลล์โดยให้ดำเนินการได้เฉพาะเส้นทางที่จำเป็นต้องการแสงสว่างและเป็นพื้นที่ที่ไม่มีระบบจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้ประหยัดกว่าการติดตั้งเสาไฟฟ้าโซล่าเซลล์ที่ต้องมีค่าบำรุงรักษา ภายหลังจากมีการตรวจสอบขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ลงพื้นที่ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อีก

๓.๕.๒ ประเด็นมาตรการหรือการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ กรณีการกำหนดราคากลางเสาไฟฟ้าประติมากรรมตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น ตามมาตรา ๒๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งการให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินคงมิได้ตรวจสอบแต่ในส่วนของการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะเท่านั้น

สำเนาถูกต้อง

(นายดิเรก วิชา สวัสดิ์นา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนสำเนาเอกสาร

โดยจะต้อง...

โดยจะต้องรวบรวมผลการตรวจสอบที่หลากหลายในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูลเสนอให้คณะกรรมการใช้ในการพิจารณาเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ต่อไป

๔. ข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๒ เมื่อความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ว่าโดยทางใด ไม่ว่าจะมิผู้แจ้งหรือผู้ร้องเรียนหรือไม่ก็ตาม ว่าบุคคลใดได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือมีกรณีที่มีการปฏิบัติงานใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐเป็นการแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้เป็นหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินที่จะต้องแสวงหาข้อเท็จจริงหรือดำเนินการอื่นใดด้วยความรอบคอบ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น หรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ต่อไปเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำ อำนาจประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างทัดเทียมกัน และลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น

ก่อนการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ความสามารถ และอุปสรรคของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการตามแนวทางที่เสนอแนะประกอบด้วย

ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินจะมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อรายงานต่อผู้ตรวจการแผ่นดินตามระเบียบที่ออกตามมาตรา ๒๔ (๒) ก็ได้

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่บุคคลใด ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามคำเสนอแนะนั้นภายในสามสิบวัน เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวจะขัดต่อกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงาน ให้แจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบก่อนพ้นกำหนดเวลาสามสิบวันดังกล่าว และให้ผู้ตรวจการแผ่นดินหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติโดยเร็วต่อไป และให้นำความในมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๔.๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

๔.๓ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

๔.๔ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๕ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๖ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑
สำเนาถูกต้อง

(นายศิริรัตน์ฯ สัจวัฒนา)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/๕. ข้อพิจารณา...

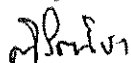
๕. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายข้างต้นแล้วแล้วมีความเห็นว่า กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อการสาธารณประโยชน์อื่นที่จำเป็น นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่ไม่คุ้มค่าจึงมีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าว ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือเวียนกำหนดแนวทางและมาตรการในเชิงปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับหลักความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และตรวจสอบได้ แต่ปัญหาดังกล่าวยังคงมีอยู่ โดยกรณีที่เกิดขึ้นข้อวิพากษ์วิจารณ์จากประชาชนอย่างกว้างขวาง คือการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งกิ้งขององค์การบริหารส่วนตำบลราษายาเหวะใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ในครั้งนั้นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ลงตรวจสอบและแจ้งผลการตรวจสอบไปยังหน่วยงานกำกับดูแลทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทย และพบว่าสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ตรวจสอบการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งกิ้งขององค์การบริหารส่วนตำบลราษายาเหวะร่วมด้วย

ทั้งนี้ กฎหมายที่ใช้เป็นหลักปฏิบัติในการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยบทนิยามศัพท์คำว่า ราคาากลาง ตามมาตรา ๔ (๒) ได้วางหลักให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้จัดทำข้อมูลราคาากลางจากราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุซึ่งเป็นราคาในอดีต แต่การนำข้อมูลราคาดังกล่าวมาอ้างอิงไม่สะท้อนราคาในปัจจุบัน ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงมิได้จัดทำราคาอ้างอิงตามมาตรา ๔ (๒) การจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมจึงต้องใช้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๔ (๔) คือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะเพิ่มประสิทธิภาพโดยอาศัยกลไกตามมาตรา ๖๓ ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยการจัดหมวดหมู่ข้อมูลราคาากลางของประเภทสินค้าและพัสดุที่หน่วยงานของรัฐต้องประกาศในระบบของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้หน่วยงาน หน่วยตรวจสอบ หรือประชาชน สามารถค้นหาราคาากลางได้สะดวกยิ่งขึ้น อีกทั้งยังจะนำเสนอมมาตรการป้องปรามที่มีหลักเกณฑ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการทำให้สามารถพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับจากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าว พร้อมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบถึงการซื้อจัดจ้างโครงการนั้นโดยมาตรการป้องปรามอยู่ระหว่างการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณาต่อไป

ส่วนบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดหน้าที่และอำนาจของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางหลักไว้ในมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย

สำเนาถูกต้อง



(นายติรต์ธนา สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/กฏ และระเบียบ...


กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริง หรือให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ที่วางหลักให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้นให้ปฏิบัติตาม ตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย และมีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือนเทศบาลและตรวจสอบ กิจการ รวมถึงเรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจได้ ประกอบกับมาตรา ๙๐ แห่ง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ วางหลักให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับ ดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทาง ราชการ ดังนั้น ในการกำกับดูแลควบคุมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้อง ตามกฎหมายเป็นหน้าที่ของจังหวัดและอำเภอ โดยการกำกับดูแลโครงการการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้น จะเกิดขึ้นภายหลังผู้บริหารท้องถิ่นและสภาตำบลเห็นชอบกับแผนโครงการแล้ว องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจึงจะเสนอแผนต่ออำเภอ หรือต่อจังหวัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

เมื่อหน่วยที่กำกับดูแลเห็นชอบแผนตามโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ในการใช้ จ่ายงบประมาณนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน่วยตรวจสอบภายในของตนเอง โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยตรวจสอบภายนอก ที่ตรวจสอบการใช้งบประมาณว่าเป็นไปตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ส่วนประเด็นการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังคงพื้นที่ตรวจสอบองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยจะรวบรวมข้อมูลปัญหาที่พบเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา เพื่อดำเนินการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินตามกฎหมาย ว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๒๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

อย่างไรก็ดี มาตรการหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยมีหนังสือเวียนกำกับจังหวัดทุกจังหวัดที่มีโครงการ จะติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้มุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน มาตรฐาน การติดตั้งรวมถึงมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้องไว้แล้ว และกระทรวงมหาดไทยยังได้หารือร่วมกับกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่นถึงประเด็นปัญหาการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้มีประสิทธิภาพโดยแยกเป็น ๒ เรื่อง คือ เรื่องเสาไฟฟ้า กับเรื่องประติมากรรม โดยเรื่องเสาไฟฟ้า เป็นเรื่องมีมาตรฐานกำหนดราคากลางได้แน่นอน ส่วนเรื่อง ประติมากรรมควรกำหนดเรื่องราคาวัสดุที่ใช้และเรื่องพื้นที่การติดตั้งว่ามีความเหมาะสมหรือไม่เป็นสำคัญ

เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นแล้วมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดแนวทางในการจัดซื้อจัดจ้างไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติแล้ว แต่กรมบัญชีกลางจะใช้กลไกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยการจัดหมวดหมู่ ประเภท ของสินค้า และพัสดุ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการค้นหาและ เปรียบเทียบราคากลางให้แก่หน่วยงาน หน่วยตรวจสอบ หรือประชาชน และจะเสนอมาตรการป้องกันและ คุ้มครองประชาชนรับทราบวงเงินงบประมาณที่ใช้ในโครงการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้งบประมาณและ

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริรัตน์ฯ สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ประชาชนยัง...

ประชาชนยังสามารถพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับจากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าวอีกด้วย ในขั้นตอนการกำกับดูแลพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้อำนาจจังหวัดและอำเภอสามารถตรวจสอบแผนโครงการที่ท้องถิ่นเสนอมาได้ แต่ในเชิงปฏิบัติการตรวจสอบแผนโครงการที่เสนอขึ้นมาอาจไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร โดยเฉพาะปัญหาโครงการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรม ดังนั้น หากมีการรวบรวมข้อมูลโดยอำเภอในฐานะผู้กำกับสั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมข้อมูลเรื่องการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม และรายงานขึ้นไปตามลำดับชั้นถึงจังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการกำหนดนโยบายก็จะเกิดประโยชน์ต่อการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐรวมถึงหน่วยกำกับดูแลควรลงพื้นที่ตรวจสอบโครงการตามแผนร่วมด้วย ส่วนการตรวจสอบประเด็นปัญหาการใช้งบประมาณการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ยังคงต้องรวบรวมข้อมูลเพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินใช้ในการพิจารณาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และในส่วนของมาตรการเชิงปฏิบัติตามความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คือ พิจารณาแยกเป็น ๒ ส่วน เรื่องเสาไฟฟ้ากับเรื่องประติมากรรม โดยเรื่องประติมากรรมควรกำหนดพื้นที่ก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมเป็นสำคัญ ในประเด็นนี้มีความเห็นว่าการมีเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งก่าขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะนั้น จะประกอบไปด้วยส่วนของเทคโนโลยี (แผงโซล่าเซลล์) และส่วนของประติมากรรม (รูปปั้นกิ้งก่า) ผสมกัน ซึ่งการใช้เทคโนโลยี (แผงโซล่าเซลล์) มาประกอบ นั้น จะเป็นการบดบังความงดงามของการเป็นประติมากรรม ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์ให้มีความเป็นประติมากรรมก็ควรแยกส่วนและจัดหาพื้นที่ตามความเหมาะสมของท้องถิ่นนั้น ๆ ถ้าทำเช่นนั้นได้ จะเกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐและป้องกันปัญหาการทุจริตในการใช้งบประมาณ รวมถึงเป็นการเชิดชูศิลปวัฒนธรรมและเอกลักษณ์อย่างมีคุณค่าและภาคภูมิใจ

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มีข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ ให้กรมบัญชีกลางเร่งรัดเสนอมาตรการป้องปรามในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในภาครัฐต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ และปรับปรุงการจัดหมวดหมู่ ประเภทของสินค้า และพัสดุ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการค้นหาและเปรียบเทียบราคากลางให้แก่หน่วยงานหน่วยตรวจสอบ หรือประชาชน

๕.๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งจังหวัดให้กำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า ต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และตรวจสอบได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรแยกการติดตั้งเสาไฟฟ้ากับรูปทรงประติมากรรมออกจากกัน โดยการติดตั้งเสาไฟฟ้าต้องมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นหลัก ส่วนการสนับสนุนเอกลักษณ์ของท้องถิ่นด้วยรูปทรงประติมากรรม
สำเนาถูกต้อง

ศิริพงษ์

(นายศิริพงษ์ สง่าภักดิ์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/เพื่อเพิ่ม...

เพื่อเพิ่มความสวยงามของพื้นที่และสนับสนุนการท่องเที่ยวควรก่อสร้างในพื้นที่ชุมชนหรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญตามความเหมาะสมในบางจุดเท่านั้น

๕.๓ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเร่งรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ และนำเสนอข้อมูลรวมถึงแนวทางการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณในการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๕.๔ ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งจังหวัดและอำเภอทุกแห่งในฐานะผู้กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้


๕.๔.๑ รวบรวมรายละเอียดข้อมูล งบประมาณ และสถานที่ตั้ง ของโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม โดยขอให้มีการรายงานตามลำดับชั้นตั้งแต่จังหวัด ไปกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จนถึงกระทรวงมหาดไทยเพื่อทราบ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใช้เป็นฐานข้อมูลและแนวทางกำหนดนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้ใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิผล

๕.๔.๒ ลงพื้นที่ตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณโครงการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมรวมถึงโครงการก่อสร้างอื่น ๆ ภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอแผนเพื่อพิจารณาด้วย

๖. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงเสนอแนะต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการตามข้อ ๕.๑ - ๕.๔ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบในโอกาสแรกด้วย

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ หารษาจรูญโรจน์)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริตน์ชา สงวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๖. กท

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๐๔๐๒/๑๕๒๗



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 13 ก.ค. 2566
เลขรับ 31847
เวลา 11.264.

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 41350
วันที่ 13 ก.ค. 2566
เวลา

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๔๐๒/๑๕๒๗ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑๗๓๘ / ๒๕๖๖

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

รวม ๑๐ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเปลี่ยนแปลงวันประชุมพิจารณากำหนด
แนวทางการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นวันศุกร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖
ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ หรรษาจรูญโรจน์)
ได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะเรื่องร้องเรียนดังกล่าวต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามหน้าที่
และอำนาจตามกฎหมายแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และกรุณาแจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ
ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้ หากมีข้อขัดข้องประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบก่อนครบกำหนด
ด้วยจักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจโท

(ก๊อป กฤตธีรานนท์)

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักงานบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 3976
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๖
เวลา

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุน
และพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 666
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๖

สำนักสอบสวน ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๓๘๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๖

www.ombudsman.go.th

ฝ่ายพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 5399
ลงวันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๖
เวลา



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๑

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่...๑๔๙๕/๒๕๖๔...

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่...๑๗๑๘ / ๒๕๖๖

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๑. ประเด็นที่มีการพิจารณา

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อสาธารณประโยชน์อื่นที่จำเป็น

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ หน่วยงานที่ถูกร้องเรียน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๑ กระทรวงมหาดไทย

๒.๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๒.๓ กรมบัญชีกลาง

๒.๒.๔ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ ด้วยความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเคยมีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศให้ดำเนินโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผลและคุ้มค่า ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมพิจารณาเลือกรูปแบบให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์คำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเป็นหลัก และตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนหลักการดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมถึงจังหวัดทุกจังหวัดให้กำกับองค์กร

สำเนาถูกต้อง

(นายดิเรกดิษฐ์ สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ปกครองส่วนท้องถิ่น...

ปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรม อย่างไรก็ตามในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ พบกรณีการใช้จ่ายงบประมาณในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ ที่ติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งก่าที่มีราคาสูงในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม และจากการตรวจสอบพบว่ามีองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมในลักษณะดังกล่าวอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งการดำเนินโครงการมีลักษณะใช้งบประมาณที่สูงเกินความจำเป็น และมีได้คำนึงถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่า อันอาจเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินโดยได้รับมอบหมายจากผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีหนังสือขอหารือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ ได้จัดประชุม เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งข้อเท็จจริงจากการหารือและความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๓.๓ กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตอบข้อหารือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยมีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๓๓๑๐.๔/ว ๒๗๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง โครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๓๓๑๐.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ชักซ้อมการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ/การก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสรุปได้ว่า ในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการสำรวจตรวจสอบความต้องการของประชาชน และนำบรรจุเข้าแผนพัฒนาท้องถิ่น มีการพิจารณาเลือกรูปแบบของเสาไฟฟ้าแสงสว่างที่จะนำมาติดตั้งบนถนนให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์ของท้องถิ่น คำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การติดตั้งให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนการตรวจสอบ สภาพการใช้งาน และการรับแจ้งกรณีไฟฟ้าเสีย/ขัดข้อง แต่ยังคงพบปัญหาการดำเนินการโครงการดังกล่าว เช่น ติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมไม่เป็นไปตามมาตรฐานขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น มีระยะติดตั้งถี่เกินไป ส่งผลให้งบประมาณจัดซื้อสูง จุดติดตั้งไม่เหมาะสม เป็นการดำเนินการที่ไม่คุ้มค่า ซึ่งตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ บัญญัติว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ เพื่อการนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริง หรือสั่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ซึ่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๑ บัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ในการนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือนเทศบาล และตรวจสอบกิจการ เรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ

สำเนาถูกต้อง



/ตลอดจน...

(นายตรีทัศน์ฯ สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

ตลอดจนเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐ บัญญัติว่าให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ผู้กำกับดูแลตามกฎหมายดังกล่าว กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความสำคัญในการบรรจุโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยต้องมีการประมาณราคาที่ต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ และสอดคล้องตามเป้าหมายของโครงการพัฒนา ถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง รวมทั้งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และติดตั้งให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓.๓.๒ กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือในเรื่องการกำกับการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพโดยแยกได้เป็น ๒ ส่วน คือ เรื่องเสาไฟฟ้ากับเรื่องประติมากรรม โดยเสาไฟฟ้าเป็นเรื่องทางวิทยาศาสตร์สามารถกำหนดเรื่องของราคากลางได้ ที่ต้องมีการกำหนดให้ชัดเจน คือเรื่องความคุ้มค่า เช่น ความสูงของเสาไฟ ความสว่าง และระยะห่าง เป็นเรื่องที่ต้องมีมาตรฐานชัดเจน ส่วนเรื่องประติมากรรมเป็นเรื่องที่เป็นประเด็นปัญหาโดยตลอดว่ามีราคาแพงและอาจไม่คุ้มค่า โดยประเด็นนี้อาจกำหนดเป็นช่วงของราคาวัสดุที่ใช้ เช่น หากเป็นปูนปั้นหรือวัสดุอื่นควรมีราคาเท่าใด และส่วนประเด็นที่สำคัญคือเรื่องพื้นที่ ที่ไม่มีความเหมาะสมซึ่งอาจจะต้องพิจารณากำหนดพื้นส่วนดังกล่าวไว้ให้ใช้เฉพาะเสาไฟฟ้าธรรมดาที่ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ และแนวทางเมื่อได้กำหนดแล้ว ต้องอาศัยผู้กำกับดูแลตามกฎหมายที่ต้องกำกับดูแล ส่วนขั้นตอนการกำกับดูแลนั้น จะเริ่มตั้งแต่การทำประชาคม ทำแผนเข้าสภาตำบล เมื่อสภาตำบลให้ความเห็นชอบผู้บริหารท้องถิ่นจะประกาศใช้แผนโครงการนั้น โดยกฎหมายบัญญัติไว้ว่าผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องเลือกทำโครงการที่บรรจุไว้ในแผนของปีนั้น ๆ การกำกับดูแลตรวจสอบจึงอยู่ในช่วงหลังจากสภาตำบลเห็นชอบกับแผนโครงการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสนอแผนต่อนายอำเภอหรือหากเป็นเทศบาล เทศบาลนคร หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในขั้นตอนนี้หน่วยงานผู้กำกับดูแลจะสามารถตรวจสอบแผนโครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขึ้นมาได้ หรือหากมีการร้องเรียนต่ออำเภอ นายอำเภอมีอำนาจสั่งระงับการกระทำดังกล่าวของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ ถ้าหากการกระทำนั้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง โดยเหตุที่สามารถสั่งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งได้มีอยู่ ๔ เหตุ ดังนี้ ๑) จงใจละทิ้งการปฏิบัติหน้าที่ ๒) ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ ๓) ปฏิบัติโดยมิชอบต่อหน้าที่ หรือ ๔) ผิดคำสั่งของนายอำเภอ

๓.๔ กรมบัญชีกลางตอบข้อหารือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็นต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

๓.๔.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า " เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทาง ของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความใน

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริรัตน์ ขำ สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัตินี้” ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐและต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้ (๑) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกราย โดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ (๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ” ดังนั้น หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๘ กล่าวคือ (๑) คุ่มค่า (๒) โปร่งใส (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และ (๔) ตรวจสอบได้ ซึ่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดแนวทางในการจัดซื้อจัดจ้างไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติแล้ว

๓.๔.๒ กรมบัญชีกลางมีความเห็นต่อการจัดทำฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของเสาไฟฟ้า ประติมากรรมว่า การกำหนดราคากลางได้มีบทนิยามคำว่า ราคากลาง บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ (๒) ว่าเป็นราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ โดยเจตนารมณ์ในเรื่องราคาอ้างอิงที่ให้กรมบัญชีกลางจัดทำ คือ การนำข้อมูลในระบบที่หน่วยงานของรัฐเคยมีการจัดซื้อจัดจ้างมาเป็นข้อมูลซึ่งเป็นข้อมูลในอดีต หากมีการนำข้อมูลราคาดังกล่าวมาอ้างอิงอาจไม่สะท้อนราคาในปัจจุบัน กรมบัญชีกลางจึงไม่ได้จัดทำราคาอ้างอิงตามมาตรา ๔ (๒) ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าใช้ราคากลางตามมาตรา ๔ (๔) คือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีความต้องการคุณลักษณะเฉพาะที่แตกต่างกันเพราะฉะนั้นการรวบรวมข้อมูลจึงต้องดูรายละเอียดว่ามีส่วนไหนที่ตรงกันเพื่อนำมาเป็นฐานข้อมูลในการใช้ และในความหมายของราคากลางนอกจากนั้น ยังต้องพิจารณาถึงมาตรา ๖๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและ การคำนวณราคากลางในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยการเปิดเผยราคากลาง กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือเวียนที่กำหนดว่า เมื่อวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ต้องมีการเปิดเผยราคากลางในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงาน ในประเด็นเรื่องการเปิดเผยราคากลาง กรมบัญชีกลางมีการเปิดเผยในระบบการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ในอนาคตกรมบัญชีกลางอาจมีการจัดหมวดหมู่ ประเภท ของสินค้าและพัสดุ ให้ง่ายต่อการค้นหา เช่น อาจกำหนดรหัสสินค้าเป็นรหัสเดียวเพื่อให้หน่วยงาน หน่วยตรวจสอบ หรือประชาชนสามารถเข้าไปตรวจสอบได้สะดวกมากขึ้น

๓.๔.๓ กรมบัญชีกลางมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายที่บังคับใช้เป็นการทั่วไป การออกหลักเกณฑ์ปฏิบัติเป็นการเฉพาะ
สำเนาถูกต้อง



(นายศิริรัตน์ฯ สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/เพื่อให้หน่วยงาน...

เพื่อให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งจะต้องปฏิบัติไม่อาจดำเนินการได้ แต่ในประเด็นการจัดซื้อเสาไฟฟ้า ประติมากรรมรวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างโครงการอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมบัญชีกลางมีมาตรการที่จะเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยมาตราป้องกันจะเป็น ขั้นตอนขั้นการพิจารณางบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วงการจัดประชาคมที่มีตัวแทนของประชาชน ร่วมพิจารณา โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการ นั้น ให้ประชาชนได้ทราบว่าจะเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนเท่าใด เพื่อให้ประชาชนสามารถ พิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับจากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าว ประกอบกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงการจัดซื้อจัดจ้างโครงการนั้นด้วย

๓.๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตอบข้อหารือหรือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็น ต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

๓.๕.๑ ประเด็นการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล ราชาทะนะนั้น จะอยู่ในอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสมุทรปราการ เป็นผู้มีอำนาจตรวจสอบ ควบคุมกำกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ จังหวัดนครปฐม จากการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเสา ไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาทะนะ พบข้อสังเกตหลายประการคือมีการจัดซื้อ เสาไฟฟ้าประติมากรรมในราคาสูง การกำหนดราคากลางไม่ถูกต้อง และการติดตั้งไม่เป็นไปตามมาตรฐานวิชาการ รวมไปถึงความชำรุดบกพร่องที่ไม่ได้มีการบำรุงรักษา เมื่อตรวจสอบเสร็จแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จังหวัดสมุทรปราการ ได้แจ้งผลการตรวจสอบกลับไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลราชาทะนะเพื่อรับไปดำเนินการ ภายหลังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะไปยังกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นและสำเนาถึงกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลใน ๓ ประเด็นหลัก คือ เรื่องราคาสูง เรื่องรูปแบบ ความเหมาะสมของพื้นที่ในการติดตั้ง และเรื่องการตรวจสอบบำรุงรักษา ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มี หนังสือแจ้งเวียนชักชวนความเข้าใจในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรม รวมถึงสำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ให้ทบทุนการเสนอโครงการและให้ระงับการก่อสร้างเสาไฟฟ้าโซล่าเซลล์โดยให้ดำเนินการได้เฉพาะเส้นทาง ที่จำเป็นต้องการแสงสว่างและเป็นพื้นที่ที่ไม่มีระบบจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้ประหยัด กว่าติดตั้งเสาไฟฟ้าโซล่าเซลล์ที่ต้องมีค่าบำรุงรักษา ภายหลังจากมีการตรวจสอบองค์การบริหารส่วนตำบล ราชาทะนะแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ลงพื้นที่ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อีก

๓.๕.๒ ประเด็นมาตรการหรือการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ กรณีการกำหนดราคากลาง เสาไฟฟ้าประติมากรรมตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น ตามมาตรา ๒๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะ เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งการให้คำแนะนำ แก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คงมิได้ตรวจสอบแต่ในส่วนของการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาทะนะเท่านั้น

สำเนาถูกต้อง

(นายศิริตันษา สวัสดิภพ)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

โดยจะต้อง...

โดยจะต้องรวบรวมผลการตรวจสอบที่หลากหลายในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูลเสนอให้คณะกรรมการใช้ในการพิจารณาเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ต่อไป

๔. ข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๒ เมื่อความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ว่าโดยทางใด ไม่ว่าจะมิผู้แจ้งหรือผู้ร้องเรียนหรือไม่ก็ตาม ว่าบุคคลใดได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือมีกรณีที่มีการปฏิบัติงานใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐเป็นการแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้เป็นหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินที่จะต้องแสวงหาข้อเท็จจริงหรือดำเนินการอื่นใดด้วยความรอบคอบ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น หรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ต่อไปเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำ อำนาจประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างทัดเทียมกัน และลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น

ก่อนการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ความสามารถ และอุปสรรคของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการตามแนวทางที่เสนอแนะประกอบด้วย

ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินจะมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อรายงานต่อผู้ตรวจการแผ่นดินตามระเบียบที่ออกตามมาตรา ๒๔ (๒) ก็ได้

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่บุคคลใด ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามคำเสนอแนะนั้นภายในสามสิบวัน เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวจะขัดต่อกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงาน ให้แจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบก่อนพ้นกำหนดเวลาสามสิบวันดังกล่าว และให้ผู้ตรวจการแผ่นดินหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติโดยเร็วต่อไป และให้นำความในมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๔.๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

๔.๓ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

๔.๔ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๕ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๖ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริธิดา สัจจวัฒนา)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/๕. ข้อพิจารณา...

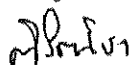
๕. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายข้างต้นแล้วแล้วมีความเห็นว่า กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อการสาธารณประโยชน์อื่นที่จำเป็น นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่ไม่คุ้มค่าจึงมีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าว ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือเวียนกำหนดแนวทางและมาตรการในเชิงปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับหลักความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และตรวจสอบได้ แต่ปัญหาดังกล่าวยังคงมีอยู่ โดยกรณีที่เกิดขึ้นซ้ำซากวิจาร์ณจากประชาชนอย่างกว้างขวาง คือการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งริษขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ในครั้งนั้นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ลงตรวจสอบและแจ้งผลการตรวจสอบไปยังหน่วยงานกำกับดูแลทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทย และพบว่าสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ตรวจสอบการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งริษขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะร่วมด้วย

ทั้งนี้ กฎหมายที่ใช้เป็นหลักปฏิบัติในการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยบทนิยามศัพท์คำว่า ราคาากลาง ตามมาตรา ๔ (๒) ได้วางหลักให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้จัดทำข้อมูลราคาากลางจากราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุซึ่งเป็นราคาในอดีต แต่การนำข้อมูลราคาดังกล่าวมาอ้างอิงไม่สะท้อนราคาในปัจจุบัน ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงมิได้จัดทำราคาอ้างอิงตามมาตรา ๔ (๒) การจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมจึงต้องใช้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๔ (๔) คือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะเพิ่มประสิทธิภาพโดยอาศัยกลไกตามมาตรา ๖๓ ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยการจัดหมวดหมู่ข้อมูลราคาากลางของประเภทสินค้าและพัสดุที่หน่วยงานของรัฐต้องประกาศในระบบของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้หน่วยงาน หน่วยตรวจสอบ หรือประชาชน สามารถค้นหาราคาากลางได้สะดวกยิ่งขึ้น อีกทั้งยังจะนำเสนอมาตรการป้องปรามที่มีหลักเกณฑ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการทำให้สามารถพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับจากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าว พร้อมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบถึงการจัดซื้อจัดจ้างโครงการนั้นโดยมาตรการป้องปรามอยู่ระหว่างการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณาต่อไป

ส่วนบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดหน้าที่และอำนาจของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางหลักไว้ในมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย

สำเนาถูกต้อง



/กฎ และระเบียบ...

(นายศิริต้นชา สวัสดิ์นา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

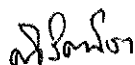
กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริง หรือให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ที่วางหลักให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้นให้ปฏิบัติตามตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย และมีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือนเทศบาลและตรวจสอบกิจการ รวมถึงเรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจได้ ประกอบกับมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ วางหลักให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ดังนั้น ในการกำกับดูแลควบคุมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมายเป็นหน้าที่ของจังหวัดและอำเภอ โดยการกำกับดูแลโครงการการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะเกิดขึ้นภายหลังผู้บริหารท้องถิ่นและสภาตำบลเห็นชอบกับแผนโครงการแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะเสนอแผนต่ออำเภอ หรือต่อจังหวัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

เมื่อหน่วยที่กำกับดูแลเห็นชอบแผนตามโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ในการใช้จ่ายงบประมาณนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน่วยตรวจสอบภายในของตนเอง โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยตรวจสอบภายนอก ที่ตรวจสอบการใช้งบประมาณว่าเป็นไปตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ส่วนประเด็นการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังคงพื้นที่ตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยจะรวบรวมข้อมูลปัญหาที่พบเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา เพื่อดำเนินการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๒๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

อย่างไรก็ดี มาตรการหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยมีหนังสือเวียนกำชับจังหวัดทุกจังหวัดที่มีโครงการจะติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้มุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน มาตรฐานการติดตั้งรวมถึงมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวข้องไว้แล้ว และกระทรวงมหาดไทยยังได้หารือร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถึงประเด็นปัญหาการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้มีประสิทธิภาพโดยแยกเป็น ๒ เรื่อง คือ เรื่องเสาไฟฟ้า กับเรื่องประติมากรรม โดยเรื่องเสาไฟฟ้า เป็นเรื่องมีมาตรฐานกำหนดราคากลางได้แน่นอน ส่วนเรื่องประติมากรรมควรกำหนดเรื่องราคาวัสดุที่ใช้และเรื่องพื้นที่การติดตั้งว่ามีความเหมาะสมหรือไม่เป็นสำคัญ

เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นแล้วมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดแนวทางในการจัดซื้อจัดจ้างไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติแล้ว แต่กรมบัญชีกลางจะใช้กลไกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยการจัดหมวดหมู่ ประเภท ของสินค้า และพัสดุ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการค้นหาและเปรียบเทียบราคากลางให้แก่หน่วยงาน หน่วยตรวจสอบ หรือประชาชน และจะเสนอมาตรการป้องกันปราบให้ประชาชนรับทราบวงเงินงบประมาณที่ใช้ในโครงการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้งบประมาณและ

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริรัตน์ชา สว่างมา)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ประชาชนยัง...

ประชาชนยังสามารถพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับจากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าวอีกด้วย ในขั้นตอนการกำกับดูแลพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้อำนาจจังหวัดและอำเภอสามารถตรวจสอบแผนโครงการที่ท้องถิ่นเสนอมาได้ แต่ในเชิงปฏิบัติการตรวจสอบแผนโครงการที่เสนอขึ้นมาอาจไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร โดยเฉพาะปัญหาโครงการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรม ดังนั้น หากมีการรวบรวมข้อมูลโดยอำเภอในฐานะผู้กำกับสั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมข้อมูลเรื่องการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม และรายงานขึ้นไปตามลำดับชั้นถึงจังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการกำหนดนโยบายก็จะเกิดประโยชน์ต่อการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐรวมถึงหน่วยกำกับดูแลตรวจสอบพื้นที่ตรวจสอบโครงการตามแผนร่วมด้วย ส่วนการตรวจสอบประเด็นปัญหาการใช้งบประมาณการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังคงต้องรวบรวมข้อมูลเพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินใช้ในการพิจารณาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และในส่วนของมาตรการเชิงปฏิบัติตามความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คือ พิจารณาแยกเป็น ๒ ส่วน เรื่องเสาไฟฟ้ากับเรื่องประติมากรรม โดยเรื่องประติมากรรมควรกำหนดพื้นที่ก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมเป็นสำคัญ ในประเด็นนี้มีความเห็นว่าการมีเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งก่าขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะนั้น จะประกอบไปด้วยส่วนของเทคโนโลยี (แผงโซลาร์เซลล์) และส่วนของประติมากรรม (รูปปั้นกิ้งก่า) ผสมกัน ซึ่งการใช้เทคโนโลยี (แผงโซลาร์เซลล์) มาประกอบ นั้น จะเป็นการบดบังความงดงามของการเป็นประติมากรรม ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์ให้มีความเป็นประติมากรรมก็ควรแยกส่วนและจัดหาพื้นที่ตามความเหมาะสมของท้องถิ่นนั้น ๆ ถ้าทำเช่นนั้นได้ จะเกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐและป้องกันปัญหาการทุจริตในการใช้งบประมาณ รวมถึงเป็นการเชิดชูศิลปวัฒนธรรมและเอกลักษณ์อย่างมีคุณค่าและภาคภูมิใจ

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มีข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ ให้กรมบัญชีกลางเร่งรัดเสนอมาตรการป้องกันปรามในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในภาครัฐต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ และปรับปรุงการจัดหมวดหมู่ ประเภทของสินค้า และพัสดุ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการค้นหาและเปรียบเทียบราคากลางให้แก่หน่วยงานหน่วยตรวจสอบ หรือประชาชน

๕.๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งจังหวัดให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า ต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และตรวจสอบได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรแยกการติดตั้งเสาไฟฟ้ากับรูปทรงประติมากรรมออกจากกัน โดยการติดตั้งเสาไฟฟ้าต้องมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นหลัก ส่วนการสนับสนุนเอกลักษณ์ของท้องถิ่นด้วยรูปทรงประติมากรรม
สำเนาถูกต้อง

ศิริพงษ์

(นายศิริพงษ์ สงวณิช)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/เพื่อเพิ่ม...

เพื่อเพิ่มความสวยงามของพื้นที่และสนับสนุนการท่องเที่ยวควรก่อสร้างในพื้นที่ชุมชนหรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญตามความเหมาะสมในบางจุดเท่านั้น

๕.๓ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเร่งรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ และนำเสนอข้อมูลรวมถึงแนวทางการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณในการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๕.๔ ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งจังหวัดและอำเภอทุกแห่งในฐานะผู้กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

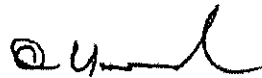
๕.๔.๑ รวบรวมรายละเอียดข้อมูล งบประมาณ และสถานที่ตั้ง ของโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม โดยขอให้มีการรายงานตามลำดับชั้นตั้งแต่จังหวัด ไปกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จนถึงกระทรวงมหาดไทยเพื่อทราบ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใช้เป็นฐานข้อมูลและแนวทางกำหนดนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้ใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิผล

๕.๔.๒ ลงพื้นที่ตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณโครงการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมรวมถึงโครงการก่อสร้างอื่น ๆ ภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอแผนเพื่อพิจารณาด้วย

๖. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงเสนอแนะต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการตามข้อ ๕.๑ - ๕.๔ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบในโอกาสแรกด้วย

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ ทรราชจรรยาโรจน์)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นายดิวิรัตน์ชา สวัสดิ์นา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

แบบรายงานการดำเนินงานโครงการก่อสร้างภายในสำนักงาน
 วันที่.....

ลำดับ	จังหวัด	อำเภอ	ช.บ.	ชื่อหน่วยงานโครงการ	งบประมาณ	ปีงบประมาณที่ดำเนินการ พ.ศ....	ข้อมูลทั่วไป		งบลงทุน	งบดำเนินงาน	งบอุดหนุน	งบอุดหนุนเฉพาะกิจ	งบอุดหนุนเฉพาะกิจจาก อล.	งบอุดหนุนเฉพาะกิจจาก อปท.	งบอุดหนุนเฉพาะกิจจาก อื่น ๆ ระบุ.....	หมายเหตุ
							จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)								
1																
2																
3																
4																
5																
6																
7																

ผู้รายงานข้อมูล
 (.....)
 ตำแหน่ง.....